

UDALBATZARI

I. TESTUINGURUA

Donostiako Udaleko Toki Gobernu Batzordeak 2012ko urriaren 19an onartu zuen Gobernu Onaren Kodea. Kode horrek, enuntziatuak berak adierazten duen bezala, ordezkaritza-karguen eta aholkularien dimentsio etikoan proiektatzeaz gain, jardun politikoa eta hainbat eremuri (justizia soziala, bizikidetzeta, herritarren parte-hartzea, etab.) buruzko politika publikoak gauzatzea ere jorratzen ditu. Zalantzarik gabe, eta jarraitutasunaren ildotik, haren aurreikuspenak kontuan hartu dira Donostiako Udaleko hautetsien, zuzendarien eta behin-behineko langileen Etika eta Jokabide Kodea idazterakoan.

2021ean, ildo beretik, Europako funtsen kudeaketarekin (Next Generation EU programa) eta, zehazki, Suspertze, Eraldatze eta Erresilientzia Planarekin lotutako proiektuak edo azpiproiektuak betearazten zituzten erakundeek iruzurraren aurkako neurrien plan bat izateko betebeharra ezarri zen, iruzurraren aurkako zikloaren inguruan egituratua eta hainbat eskakizun dituen osotasunaren arriskuen ebaluazioari, interes-gatazken kudeaketari eta aipatutako erregelamendu-xedapenean jasotako beste neurri batzuei dagokienez. Donostiako Udalak, 2022an, integritatearen eta iruzurraren aurkako neurrien plan bat onartu zuen, ezarritako epeetan eta eskatutako edukiarekin. Plan horren barruan, zenbait prebentzio-neurri antolatzen dira, eta horien artean dago, hain zuzen ere, etika- eta jokabide-kodeak sustatzea. Gainera, arauan ezarritakotik harago joanez, Udalak Integritate Protokolo bat onartu zuen Europako funtsen kudeaketan. Protokolo horrek honako hauek jasotzen zituen: kudeaketa onaren zenbait balio etiko eta printzipio, inpartzialtasun- eta objektibotasun-balioekin soilik lotutako jokabide-arau batzuk opariei, opariei edo arretei dagokienez, barnekanal batzuk eta gai etikoak edo salaketak ebazteko prozedurak, eta aipatutako protokoloa aplikatzeko berme-organo bat.

Zehaztu behar da protokoloak bere izaera iragankorra zehazten duela, harik eta erakundeak jokabide-arauen eta jarduketara arauen bidez balioak eta printzipioak jasoko eta garatuko dituzten jokabide-

AL AYUNTAMIENTO PLENO

I.- CONTEXTO

El 19 de octubre de 2012 la Junta de Gobierno Local del Ayuntamiento de San Sebastián aprobó un Código de Buen Gobierno. Este Código, como su propio enunciado indica, no solo se proyecta sobre la dimensión ética de los cargos representativos y personal asesor sino que también aborda la actuación política y el ejercicio de las políticas públicas sobre distintos ámbitos (justicia social, convivencia, participación ciudadana, etc.). Sin duda, en línea de continuidad, sus previsiones han sido tenidas en cuenta a la hora de redactar el Código Ético y de Conducta de los cargos electos, personal directivo y eventual del Ayuntamiento de San Sebastián cuya aprobación se propone.

En 2021, en la misma línea, se estableció la obligación de que las entidades ejecutoras de proyectos o subproyectos vinculados con la gestión de los fondos europeos (Programa Next Generation EU) y, en concreto, al Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia dispusieran de un Plan de Medidas Antifraude, vertebrado en torno al ciclo antifraude y con una serie de exigencias en lo que afecta a la evaluación de riesgos a la integridad, gestión de conflictos de intereses y otras medidas recogidas en la citada disposición reglamentaria. El Ayuntamiento de Donostia, en el año 2022, aprobó en los plazos estipulados y con el contenido exigido un Plan de Integridad y Medidas Antifraude. Dentro de ese plan, se articulan una serie de medidas preventivas entre las cuales está precisamente la promoción de códigos éticos y de conducta. Además, yendo más allá de lo establecido en la norma, el Ayuntamiento aprobó un Protocolo de Integridad en la gestión de fondos europeos, que incluía una serie de Valores éticos y Principios de buena gestión, unas normas de conducta relacionadas exclusivamente con los valores de imparcialidad y objetividad en lo que respecta a regalos, obsequios o atenciones, unos canales internos y procedimientos para la resolución de cuestiones éticas o de denuncias, así como un órgano de garantía en la aplicación del citado Protocolo.

Resulta necesario precisar que el protocolo determina su propia naturaleza transitoria hasta que la entidad proceda a aprobar códigos de conducta que incorporen y desarrollen los valores y principios a

kodeak onartzen dituen arte edo, hala badagokio, aplikatu beharreko kodea egokitzen duen arte (kode horri eranskin gisa gehituko zaio). Donostiako Udalak, onartzea proposatzen den kodearekin batera, Enplegu Publikoaren Etika eta Jokabide Kodea, Kontratazio Publikoaren arloko Kode Etikoa eta dirulaguntzen arloko Kode Etikoa onartzea aurreikusten du. Lau kode horiek izango dira Donostiako Udalaren Erakundearen Integritate Sistema egituratuko duten zutabeak.

II.- KODEAREN EZAUGARRI NAGUSIAK

Donostiako Udalaren Etika eta Jokabide Kodea (EJK) autoerregulazio-tresna bat da, eta udaleko eta haren sektore publikoko zuzendariei eta behin-behineko langileei aplika dakizkiekeen balioak, printzipioak eta jokabide-jarraibideak definitzen ditu. EJK-k ez du arau-izaerarik, eta ez da zehapen- edo diziplina-zuzenbidearen modalitate bat. Helburua erakunde publikoen azpiegitura etikoak orientatzea eta hobetzea da, estandar etikoak handituz eta erakundeek herritarren aurrean duten irudia indartuz.

Gizartearen bilakaeraren ondorioz, igo egin dira hautatutako ordezkariak eskatzen zaizkien etika- eta jokabide-estandarrek, eta, beraz, egungo errealitate sozialera egokitu behar da Donostiako Udalak 2012ko urriaren 19an onartutako Gobernu Onaren Kodea.

Izan ere, onartu nahi den kodea Euskadiko Toki Erakundeak buruzko apirilaren 7ko 2/2016 Legearen (ETEL) zuzeneko arau-igorpen baten ondorioz da, zeinak honako hau ezartzen baitu 35.1 artikuluan: *“Toki-erakundearen jokabide-kodeak tokiko hautetsiek bete beharreko balioak, printzipioak eta jarduketarako arauak jasoko ditu, bai beren harremanetan, bai enplegu publikoan edo beste erakunde batzuetan jarduten duten pertsonekin eta, oro har, herritarrekin izan ditzaketan harremanetan”*.

EJK-k, halaber, orientabide batzuk eman nahi dizkie kargu publikodunei, udal-zuzendariei eta behin-behineko langileei, beren erantzukizun publikoak gero eta integritate-estandar altuagoekin bete ditzaten. Horretarako, EJKn zenbait prozedura eta kanal artikulatzen dira, eta, horrekin guztiarekin batera, berme-organismo bat dago (Integritate Batzordea),

trabes de normas de conducta y normas de actuación o lleve a cabo la adaptación del código que en su caso sea aplicable al que se incorporará como anexo. El Ayuntamiento de San Sebastián tiene previsto aprobar, junto con el Código cuya aprobación se propone, el Código de Ético y de Conducta del Empleo Público, el Código Ético en Materia de Contratación Pública y en materia de Subvenciones. Estos cuatro códigos tienen vocación de ser los pilares que vertebrarán el Sistema de Integridad Institucional del Ayuntamiento de San Sebastián.

II.- PRINCIPALES RASGOS DEL CÓDIGO

El Código Ético y de Conducta (CEC) del Ayuntamiento de San Sebastián es un instrumento de autorregulación que define los valores, principios y pautas de conducta aplicables a cargos representativos y ejecutivos, personal directivo y eventual del ayuntamiento y su sector público. El CEC carece de carácter normativo y no es una modalidad del derecho sancionador o disciplinario. Su finalidad es orientar y mejorar las infraestructuras éticas de las instituciones públicas, elevando los estándares éticos y reforzando la imagen de las instituciones ante la ciudadanía.

La propia evolución de la sociedad, en la que se han elevado los estándares éticos y de conducta que se exigen a los representantes electos, lleva a que sea necesario adaptar a la realidad social actual el Código de Buen Gobierno aprobado por el Ayuntamiento de San Sebastián el 19 de octubre de 2012.

De hecho, el Código cuya aprobación se propone obedece a una remisión normativa directa de la Ley 2/2016, de 7 de abril, de instituciones locales de Euskadi (LILE) que en su artículo 35.1 establece que *“El código de conducta de las entidades locales recogerá los valores, principios y normas de actuación a las que deberán atenerse los electos y electas locales tanto en sus propias relaciones como en las que puedan entablar con las personas que desarrollen su actividad en el empleo público o en otras instituciones y con la ciudadanía en general.”*

El CEC pretende, asimismo, proveer a los cargos públicos, directivos municipales y personal eventual de unas pautas de orientación para ejercer sus responsabilidades públicas cada vez con estándares más altos de integridad. A tal efecto, en el CEC se articulan una serie de procedimientos y canales que, unido todo ello a la existencia de un órgano de garantía (Comisión de Integridad), buscan ofrecer a los

udaleko kargu eta zuzendariei segurtasuna eman nahi dietenak beren funtzio eta erantzukizunak betetzean, bai eta jarraibide argiak eta beren dilema etikoak ebazteko bitarteko bat ere, zeinek aukera emango baitiete gogoeta pertsonala egiteko zein jokabide, ohitura edo portaera diren osorik eta zein ez; gainera, irtenbide instituzional batzuk eskaintzen dituzte dilema etikoak edo izaera horretako gaiak bidera daitezen, eta erantzun instituzional bat izan dezaten, lasaitasuna eta ziurtasuna emango diena beren erabakiak edo jarduketak kode honetan jasotako balio, printzipio eta jokabide-jarraibideen arabera izateari buruz.

Kodeak kargu hautetsiei eragingo dienez nagusiki, Udalbatzak onartzea proposatzen da. Aldez aurretik, dokumentuaren zirriborroa apirilaren 29ko Bozerramailen Batzordean bateratu da.

Beraz, kasu honetan dagoen interes publikoa kontuan hartuta, Gobernantza Ireki, Digital eta Kolaboratiboko zinegotzi ordezkariak, 2023ko uztailaren 6an emandako eskumenak erabiliz, Udalbatzari proposatu dio honako

cargos y directivos municipales una seguridad en el ejercicio de sus funciones y responsabilidades, así como unas directrices claras y un medio de resolver sus propios dilemas éticos que les permitan llevar a cabo una reflexión personal sobre qué conductas, hábitos o comportamientos son íntegros y cuáles otros no lo son; ofreciendo, además, unas soluciones institucionales para que se canalicen los dilemas éticos o las cuestiones de ese carácter, y poder tener una respuesta institucional que les dé tranquilidad y certeza en torno a que sus decisiones o actuaciones son conformes a los valores, principios y pautas de conducta recogidos en este código.

En la medida que el Código afectará principalmente a los cargos electos, se propone que el Código sea aprobado por el Pleno del Ayuntamiento. Con carácter previo el borrador del documento ha sido puesto en común en la Junta de Portavoces del pasado 29 de abril.

Por tanto, teniendo en cuenta el interés público que concurre en el presente caso, la Concejala Delegada de Gobernanza Abierta, Digital y Colaborativa, en ejercicio de las facultades delegadas por acuerdo de 6 de julio de 2023 propone al Pleno la adopción de los siguientes

10740n.XV/11

ERABAKIAK:

Lehenengoa.- Donostiako Udaleko Tokiko Gobernu Batzarrak 2012ko urriaren 19an onartutako Gobernu Onaren Kodea indarrak gabe uztea.

Bigarrena.- Hautetsien, zuzendarien eta behin-behineko langileen Etika eta Jokabide Kodea onartzea.

Hirugarrena.- Kodea udaleko eta haren mendeko erakundeetako langile guztiei jakinaraztea, azken horiek atxiki daitezen, hala badagokio.

ACUERDOS:

Primero.- Dejar sin efecto el Código de Buen Gobierno aprobado el 19 de octubre de 2012 por la Junta de Gobierno Local del Ayuntamiento de San Sebastián.

Segundo.- Aprobar el Código Ético y de Conducta de cargos electos, personal directivo y eventual.

Tercero.- Comunicar el Código a todo el personal del Ayuntamiento y de sus entidades dependientes, para que estos últimos procedan su eventual adhesión.

Donostian, azken sinadura elektronikoaren egunean

GOBERNANTZA IREKI, DIGITAL ETA KOLABORATIBOKO ZINEGOTZI ORDEZKARIA / CONCEJALA DELEGADA DE GOBERNANZA ABIERTA, DIGITAL Y COLABORATIVA

Ana López Loyarte

LEHENDAKARITZAKO ZUZENDARIA /
DIRECTOR DE PRESIDENCIA

Manu Narváez Morales

LEHENDAKARITZAKO ZERBITZU OROKORREN
BURUA / JEFA DE SERVICIOS GENERALES DE
PRESIDENCIA

Mertxe Perurena Arraras